

ORIGINALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO

Seduta del 15.05.2019 N° 249

Oggetto: Affidamento in Concessione, mediante Finanza di Progetto, della progettazione, costruzione, gestione, manutenzione e sfruttamento economico, delle "Opere di salvaguardia per il soddisfacimento delle esigenze irrigue – potabili – industriali dei territori ricompresi nel bacino idrografico del Trigno", sulle infrastrutture idriche di competenza del Consorzio – CIG 7908614AB9 - CUP I35E18000160009
- Delibera a contrarre, approvazione bando e disciplinare di gara, indizione gara -

L'anno *duemiladiciannove* il giorno quindici del mese di Maggio alle ore 10,00 in Vasto presso la sede consortile, il Commissario Dott. Franco Amicone, assistito dalla Dott.ssa Anna Maria Marchetti, con funzioni di segretario, ha adottato la seguente Deliberazione:

VISTA

La proposta di Finanza di Progetto denominata "*Opere di salvaguardia per il soddisfacimento delle esigenze irrigue – potabili – industriali dei territori ricompresi nel bacino idrografico del Trigno*" presentata dalla ditta Floew S.r.l. (Promotore) ai sensi dell'art.183 comma 15 del D.Lgas. 50/2016 e s.m.i.; assunta al protocollo consortile in data 25.01.2018 con n.354, costituita da n. 2 lotti di intervento di cui:

- Lotto 1: "Tratto_1 Recupero energetico delle sovrappressioni delle acque di prima derivazione" da realizzarsi nei Comuni di Civitanova del Sannio (IS) e Chiauci (IS) in loc. Tesa;
- Lotto 2: "Lotto n_2 efficientamento e potenziamento delle infrastrutture idrauliche esistenti" da realizzarsi nei Comuni di San Giovanni Lipioni (CH), Tuffillo (CH), Fresagrandinaria (CH), Lentella (CH), Cupello (CH), San Salvo (CH) e Vasto (CH);

PRESO ATTO

che con Delibera Commissariale n.476 del 14.12.2018 è stata dichiarata la Pubblica Utilità della proposta suddetta e che contestualmente è stata inserita nel Piano Triennale delle Opere Pubbliche 2017-2019 a suo tempo approvato con Delibera Commissariale n.171 del 27.06.2017 tramite Delibera Commissariale n.482 del 17.12.2018 e per l'annualità 2019;

che con Delibera Commissariale n.484 del 17.12.2018 sono stati approvati i documenti e gli elaborati costituenti il progetto di fattibilità del Lotto n.2, denominato "esecutivo" ai soli fini della partecipazione del Consorzio al "*Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2020 Reg.(UE) 1305/2013 – Misura: 04-Sottomisura: 4.3 – Intervento: 4.3.1 Servizi funzionali alla gestione più efficiente della risorsa idrica e degli input*";

che con Delibera Commissariale n.203 del 26.04.2019 sono stati approvati i documenti e gli elaborati costituenti il progetto di fattibilità del Lotto n.1, denominato "definitivo" ai soli fini dell'attivazione del Procedimento Autorizzatorio Unico Regionale, previsto dall'art.27-bis del D.Lgs.152/2006 e s.m.i. da instaurarsi presso la Regione Molise, elaborato in seguito agli approfondimenti tecnici effettuati ed alle diverse riunioni del "Comitato di Coordinamento", previsto dal "Protocollo d'intesa tra la Regione Abruzzo e la Regione Molise per la realizzazione e la gestione delle opere connesse alla utilizzazione delle acque del Fiume Trigno";

CONSIDERATO

che con nota n.1958 del 17.04.2019 il "Promotore" ha depositato l'aggiornamento degli elaborati costituenti l'intervento di cui al Lotto n.2 a seguito delle integrazioni richieste dal C.R.T.A. della Regione Abruzzo con nota prot.n. RA/0081186/19 del 14.03.2019;

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO

che il "Promotore" ha provveduto a versare:

- gli oneri istruttori complessivi, pari a € 11.089,76, necessari all'avvio dell'iter istruttorio presso la Regione Molise;
- gli oneri pari a € 3.050,00, per l'inoltro della domanda di concessione alla rete di E-Distribuzione S.p.a.;

RILEVATO CHE

l'art.165 comma 5 del D.Lgs.50/2016 e s.m.i., nei casi di partenariato pubblico-privato, prevede che a seguito della sottoscrizione del contratto di concessione, per un periodo non superiore a 18 mesi il concessionario debba reperire tutta la liquidità necessaria alla realizzazione dell'investimento anche attraverso l'utilizzo delle forme di finanziamento previste dalla normativa vigente;

L'Ente è obbligato ai sensi dell'art.7.1 del Bando Regionale PSR a "*garantire che nella selezione di fornitori e degli esecutori di opere siano rispettate le normative generali sugli appalti pubblici, comunitarie e nazionali, di cui al nuovo Codice in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture (D.Lgs. 18 Aprile 2016 n.50 e s.m.i.)*";

RITENUTO CHE

il perfezionamento della procedura di affidamento permetterà all'operatore economico che risulterà Concessionario di poter procedere alla sottoscrizione delle operazioni di finanziamento;

il differimento del termine per la stipula della Concessione aumenterà considerevolmente la probabilità di diminuzione degli incentivi legati alla valorizzazione dell'energia elettrica prodotta, sottoposti a rigidi intervalli temporali, con rischio del fallimento di parte dell'iniziativa;

CONSIDERATO

che appare necessario procedere con urgenza alla scelta dell'operatore economico che realizzerà gli interventi, dovendo, lo stesso, anche procedere all'acquisizione delle autorizzazioni di legge;

RITENUTO

di dover procedere con urgenza all'espletamento delle procedure di gara, al fine di scongiurare la perdita dell'incentivo pubblico sull'energia elettrica prodotta, con la conseguente impossibilità di realizzare l'investimento con grave danno per il Consorzio;

DATO ATTO

che il responsabile del procedimento di attuazione dell'intervento sopra citato è l'Ing. Francesco Lamparelli, giusta Delibera Commissariale n. 470 del 11.12.2018;

VISTI

gli schemi di Bando e di Disciplinare di Gara, con annessa domanda di partecipazione e modelli di dichiarazioni, predisposti dal R.U.P. Ing. Francesco Lamparelli;

TENUTO CONTO

che il procedimento per il rilascio dell'autorizzazione per l'uso idroelettrico delle acque già derivate dal Consorzio di Bonifica Sud è in fase istruttoria presso il Servizio Regionale competente per i propri scopi istituzionali;

RICHIAMATO

il disposto dell'art. 32, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 secondo il quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, l'amministrazione decreta o determina di contrarre, in conformità al proprio ordinamento, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO

che, secondo i principi generali stabiliti dal D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. e le disposizioni dell'ordinamento degli Enti Locali, l'affidamento e l'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture:

- deve garantire la qualità delle prestazioni e svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza;
- deve altresì rispettare i principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché quello di pubblicità con le modalità indicate nel citato D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- deve svolgersi con le procedure previste dalla normativa dell'Unione Europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano;
- deve prevedere criteri di partecipazione alla gara tali da non escludere le piccole e medie imprese;

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO

- DATO ATTO** che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla L. 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni e integrazioni;
- RILEVATO** inoltre che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., l'attività contrattuale si svolge nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal codice civile;
- CONSIDERATO** che, dando applicazione ai principi e alle disposizioni sopra richiamate, si rende necessario avviare, ai sensi dell'art. 32, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., la procedura di affidamento della concessione citata in oggetto, preventivamente determinando quanto segue:
- durata della concessione: 50 anni dalla stipula della convenzione;
 - oggetto della concessione: *project financing* della progettazione, costruzione, gestione, manutenzione e sfruttamento economico, delle "Opere di salvaguardia per il soddisfacimento delle esigenze irrigue-potabili-industriali dei territori ricompresi nel bacino idrografico del Trigno";
 - forma del contratto: pubblica-amministrativa;
 - Valore della Concessione a base di gara: € 7.031.307,75 oltre IVA, di cui € 6.217.273,27 di importo lavori e € 24.701,23 di oneri per la sicurezza contrattuali da PSC non soggetti a ribasso;
 - modalità di scelta del contraente: procedura aperta, ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60, d.lgs 50/2016 e s.m.i.;
 - motivazione che sta alla base della scelta della procedura: la procedura aperta, costituendo l'ordinaria procedura di affidamento, mediante l'evidenza pubblica tutela la libera concorrenza, la parità di trattamento, la non discriminazione, e impedisce restrizioni all'accesso al mercato assicurando, nel contempo, il rispetto dei principi di trasparenza, proporzionalità, nonché quello di pubblicità;
- RITENUTO** quindi, di poter procedere all'affidamento della concessione ai sensi dell'art. 183, comma 15, d.lgs. 50/2016 e s.m.i. e la selezione avverrà mediante procedura aperta, ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60, d.lgs 50/2016 e s.m.i. e di dovere stabilire quanto segue in ordine al criterio di selezione della migliore offerta;
- PRESO ATTO** al riguardo, di quanto disposto dall'ex art. 95, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. secondo cui, fatte salve le disposizioni legislative, regolamentari o amministrative relative alla remunerazione di servizi specifici, la migliore offerta è selezionata con il criterio del prezzo più basso o con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- RILEVATO** che la scelta del criterio di aggiudicazione deve ricadere su quello più adeguato in relazione alle caratteristiche dell'oggetto del contratto;
- RITENUTO** che con riferimento allo specifico intervento in esame, il criterio più idoneo sia costituito dall'offerta economicamente più vantaggiosa;
- VISTO** l'ex art. 95, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. in ordine alla disciplina del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- RILEVATO** che la *lex specialis*:
- elenca i criteri di valutazione e precisa la ponderazione relativa attribuita a ciascuno di essi;
 - per ciascun criterio di valutazione prescelto prevede i sub-criteri e i sub-pesi;
- RITENUTO** di dover approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, il bando di gara e il disciplinare di gara;
- VISTA** la Deliberazione n. 157 del 17.2.2016, recante l'aggiornamento della Deliberazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici 20 dicembre 2012, n. 111 dell'AVCP "Attuazione dell'art. 6-bis del d.lgs. 163/2006 introdotto dall'art. 20, comma 1, lettera a), legge n. 35 del 2012 - aggiornamento della Deliberazione 20 dicembre 2012, n. 111".
- RILEVATO** che la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, economico finanziario e

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO

tecnico professionale degli operatori economici debba essere esperita mediante ricorso all'utilizzo del sistema cosiddetto AVCPASS a cura del responsabile unico del procedimento;

- DATO ATTO** - il CUP dell'intervento è I135E18000160009;
- INOLTRE CHE** - il CIG della procedura è il seguente: 7908614AB9;
- RICHIAMATI** i principi e le disposizioni contenute nella L. 6 novembre 2012, n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;
- RICHIAMATI** altresì i principi e le disposizioni del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sul riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e, in particolare, l'art. 37 sugli obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- RICHIAMATO** l'art. 1, comma 15, L. 6 novembre 2012, n. 190, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;
- VISTO** il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., che stabilisce i termini per la ricezione delle offerte non inferiore a 35 giorni a decorrere dalla data di pubblicazione del bando di gara sulla G.U.R.I.;
- VISTI** i pareri favorevoli al riguardo espressi dai competenti uffici dell'Ente, allegati alla presente delibera;
- VISTI** il Decreto Regionale di nomina n. 96 del 30.11.2016 emesso dal Presidente della Giunta Regionale d'Abruzzo, e i Decreti di proroga del commissariamento n. 66 del 22.12.2017 e n. 95 del 28.12.2018;

DELIBERA

Per quanto espresso in narrativa e che qui si intende integralmente riportato:

1. di disporre l'indizione di procedura aperta, ai sensi dell'art. 60, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. e con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., per l'*"Affidamento in Concessione, mediante Finanza di Progetto, della progettazione, costruzione, gestione, manutenzione e sfruttamento economico, delle "Opere di salvaguardia per il soddisfacimento delle esigenze irrigue - potabili - industriali dei territori ricompresi nel bacino idrografico del Trigno"*, per un valore complessivo della concessione pari a € 7.031.307,75 oltre IVA, di cui € 6.217.273,27 di importo lavori e € 24.701,23 di oneri per la sicurezza contrattuali da PSC non soggetti a ribasso;
2. di dare atto che gli elementi essenziali del contratto nonché i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte sono quelli indicati nella parte motiva del presente provvedimento;
3. di approvare, quale parte integrante sostanziale del presente provvedimento: il Bando di gara ed il Disciplinare di gara con i relativi allegati;
4. di disporre che al presente provvedimento venga assicurata la pubblicità legale nonché, ai fini della trasparenza amministrativa, e secondo il disposto dell'art. 1, co. 16 e 32, L. 13 novembre 2012, n. 190 nonché dal D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, art. 37, la pubblicazione sul sito Web istituzionale e secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione: del presente provvedimento nonché dei dati e/o delle informazioni ad esso relative nella sezione "Amministrazione trasparente";
5. di demandare al Responsabile della Trasparenza dell'Ente, nonché capo Settore Amministrativo dell'Ente, e al Responsabile Unico del Procedimento Ing. Francesco Lamparelli, ognuno per le proprie competenze, gli adempimenti conseguenti;
6. di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo.



Il Commissario regionale
Dott. Franco Amicone



DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO

Letto, approvato e sottoscritto.
IL COMMISSARIO
(Dott. Franco Amicone)



IL SEGRETARIO
(Dott.ssa Anna Maria Marchetti)

Per copia conforme all'originale
ad uso amministrativo

IL SEGRETARIO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata ed affissa all'albo consortile il giorno 16 MAG 2019 e che la deliberazione stessa vi è rimasta per un solo giorno immediatamente successivo a quello di adozione ai sensi dell'art. 47 dello Statuto.

Vasto, li _____



IL SEGRETARIO
(Dott.ssa Anna Maria Marchetti)