

RELAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO AL BILANCIO PREVISIONALE 2021

Come noto, lo scrivente è stato nominato Commissario Straordinario del Consorzio di Bonifica Sud con D.P.G.R. n. 24 del 14/02/2020, con efficacia dalla data di notifica del provvedimento e dunque nel pieno delle sue funzioni a decorrere dallo scorso 18 febbraio 2020.

Secondo quanto previsto dall'art. 20 della Legge Regione Abruzzo n. 45 del 20/12/2019 "al Commissario spetta assicurare la gestione transitoria per lo svolgimento dei seguenti compiti:

- a) dare attuazione alle disposizioni contenute nella presente legge;
- b) approvare il nuovo Statuto in conformità alla presente legge;
- c) riorganizzare ciascun Consorzio rendendo operativa la gestione associata delle attività comuni;
- d) attuare processi di mobilità del personale tra i diversi Consorzi per assicurare il più razionale ed efficiente utilizzo delle risorse umane;
- e) indire nuove elezioni consortili".

Nel corso dell'esercizio 2020, si è provveduto all'adozione dei seguenti principali atti concernenti la gestione economico-finanziaria dell'Ente:

- Deliberazione Commissariale n. 137 del 4/08/2020 con la quale si è apportata la prima variazione al Bilancio di Previsione dell'esercizio finanziario 2020, istituendo sia in parte entrata che in parte spesa i rispettivi capitoli per la gestione del Fondo di Rotazione in favore dei Consorzi di Bonifica previsto dall'art. 9 della Legge Regione Abruzzo n. 9 del 6/04/2020;
- Deliberazione Commissariale n. 194 del 26/11/2020 con la quale si è provveduto al riaccertamento dei residui attivi e passivi dell'Ente al 31/12/2018, con eliminazione rispettivamente della somma complessiva di € 654.298,40 nei residui attivi e di € 1.310.263,91 nei residui passivi;
- Deliberazione Commissariale n. 195 del 26/11/2020 con la quale è stato approvato il Conto Consuntivo 31/12/2019 dal quale emerge un quadro riepilogativo, appresso rappresentato, con un disavanzo finanziario complessivo alla stessa data di € 7.655.471,20, così distinto:

fondo cassa al 1° gennaio 2019	residui	competenza	totale
riscossioni	€ 638.012,11	€ 7.389.548,31	€ 8.027.560,42

pagamenti	€ 3.732.281,86	€ 4.287.744,12	€ 8.020.025,98
fondo cassa al 31.12.2019			€ 144.730,00
residui attivi (+)	€ 13.320.028,05	€ 2.771.916,20	€ 16.091.944,25
residui passivi (-)	€ 20.251.923,10	€ 3.640.222,35	€ 23.892.145,45
		differenza	-€ 7.655.471,20
Avanzo (+) Disavanzo (-)			-€ 7.655.471,20

Il dato in parola conferma un dato tendenziale di riferimento del tutto coerente rispetto a quello degli anni precedenti circa il progressivo contenimento del disavanzo strutturale del Consorzio di Bonifica Sud ma deve essere letto con spirito assolutamente critico nell'ottica di perseguire pienamente gli obiettivi di risanamento che questa gestione commissariale intende prefiggersi con gli strumenti a disposizione sia dal legislatore nazionale che da quello regionale.

E' noto come le macroposizioni debitorie dell'Ente attengono, oltre agli affidamenti riguardanti gli incarichi per le progettazioni preliminari, definitive ed esecutive delle opere e dei lavori pubblici di cui si dirà di seguito, a due grandi voci riguardanti da un lato il pagamento di debiti contributivi, previdenziali e tributari nei confronti dell'erario, per i quali l'Ente ha in corso di pagamento sia la rottamazione ter che ulteriori cartelle dell'agenzia delle Entrate – Riscossione le cui rateazioni avranno scadenza nel 2024, e dall'altro il debito con le società fornitrici dell'energia elettrica.

In proposito si ritiene, come già avvenuto nel corso dell'anno 2020 con la partecipazione al Fondo Rotativo previsto dalla Regione Abruzzo con la Legge 9/2020, che anche nel corso dell'anno 2021 dovranno essere attivate tutte le iniziative possibili per attivare canali di finanziamento in grado di fare fronte alle spese innanzi menzionate e in tal senso è di prossima imminente pubblicazione il bando per la partecipazione al fondo mutui per i Consorzi di Bonifica previsto dall'art. 225 del decreto Rilancio, già approvato dalla Conferenza Unificata nel mese di Febbraio 2021 e al quale potrà accedersi per recuperare la liquidità necessaria all'Ente.

Tuttavia, sulla scorta delle prime indicazioni pervenute, l'intervento in questione potrebbe non essere risolutivo per favorire il definitivo superamento delle difficoltà finanziarie dell'Ente per cui saranno sollecitati i vertici istituzionali della Regione Abruzzo affinché facciano valere nei confronti del sistema bancario e creditizio la propria funzione di garanzia, non solo istituzionale, ai fini del perseguimento di un obiettivo strutturale che può avere positive e significative ricadute su tutto il territorio di riferimento.

Si diceva in precedenza della problematica concernente gli incarichi di progettazione. E' essa un'altra voce consistente del passivo debitorio dell'Ente sul quale tuttavia questo commissariamento ritiene ci siano le condizioni tecnico-giuridiche per sostenere l'infondatezza della pretesa creditoria nei confronti diretti dell'ente e dunque sostenere nei giudizi in corso la conseguenziale chiamata in causa di coloro i quali si siano resi responsabili dell'adozione di atti in palese violazione delle norme disciplinanti il conferimento degli incarichi medesimi.

Nel corso dell'anno 2021 un ulteriore aspetto sul quale saranno focalizzate le attenzioni di questa gestione commissariale sarà quella di individuare un istituto di tesoreria in grado di garantire quella minima anticipazione di liquidità utile a fronteggiare i momenti di difficoltà economico-finanziaria dell'Ente, soprattutto in quei momenti della gestione in cui i flussi di cassa dovessero essere penalizzanti per la gestione medesima.

Inoltre vi è da segnalare che con Deliberazione Commissariale n. 196 del 26/11/2020 è stato recepito il nuovo Statuto Consortile così come approvato con Deliberazione di Giunta Regione Abruzzo n. 634 del 27/10/2020 e, dunque, a decorrere dal 1/12/2020, è entrata definitivamente a regime, in particolare, la distinzione tra organi di indirizzo politico amministrativo e organi gestionali dell'Ente, nonché l'adeguamento della gestione contabile del Consorzio secondo criteri finanziari, nonché improntata secondo i principi del D. Lgs. 118/2011, e s.m.i.. Si tratta di una scelta epocale che produrrà ripercussioni positive sull'intera organizzazione consortile, con forte assunzione di responsabilità da parte del personale dipendente.

Altra questione sulla quale sono state avviate iniziative specifiche da parte di questa gestione riguarda la definitiva soluzione della problematica concernente il rilascio della concessione di acqua sul Fiume Sangro, già richiesta ma attualmente ferma e bloccata presso l'Autorità di Bacino. Detta soluzione consentirebbe di aumentare ex se le entrate dell'Ente grazie alle royalties di impianti idroelettrici già approvati.

Infine, si dovrà ulteriormente lavorare, proseguendo già le innumerevoli iniziative assunte in tal senso, in modo da continuare nella ricerca di tutti i possibili sprechi di risorse e dunque nella razionalizzazione di tutto quello di cui l'Ente è già in possesso ed una migliore sinergia tra costi e benefici per l'Amministrazione in particolare per quanto riguarda l'acquisto di beni e servizi strumentali per l'Ente ma anche per la manutenzione del proprio patrimonio mobiliare ed immobiliare e tutto ciò anche mediante la gestione associata dei servizi legati alla tutela legale, al reperimento di personale a tempo determinato o in somministrazione lavoro, etc., attività queste in corso di pianificazione nell'ambito della cabina di regia dei commissari regionali e che dovrebbe condurre a stretto giro alla stipula di intese condivise.

Alla luce delle premesse sopra rappresentate, il bilancio di previsione 2021 è stato predisposto, in linea con quanto fatto nella precedente gestione commissariale, in modo da assicurare continuità agli obiettivi di risanamento dell'Ente.

In tal senso il bilancio di previsione assicura, sia attraverso il contenimento della spesa corrente che con un lieve aumento dell'entrata tributaria da ruolo che si attesta sul 4,35% del totale, il raggiungimento del pareggio di bilancio tra i primi tre titoli delle entrate ed il primo della spesa corrente.

Cordialità

Vasto lì, 11/03/2021

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(Dott. Michele Modesti)